

政府工作报告

——2012 年 2 月 21 日在珠海市香洲区
第八届人民代表大会第三次会议上

香洲区人民政府区长 闫昊波

各位代表：

现在，我代表香洲区人民政府向大会作政府工作报告，
请予审议，并请政协各位委员和其他列席人员提出意见。

2011 年工作回顾

2011 年是“十二五”开局之年，是我区率先转型与改善民生共进、推动科学发展取得新成绩的一年。一年来，在市委、市政府的正确领导下，我区牢牢把握科学发展这个主题，紧紧抓住加快转变经济发展方式这条主线，坚持稳增长，加力调结构，着力惠民生，全区经济社会发展取得新成绩。全年实现地区生产总值 863.48 亿元，同比增长 10.8%；人均生产总值达 1.5 万美元；社会事业全面发展，城市环境更加优美，人民生活不断改善，社会大局安定和谐。荣获全国科普示范区、全国“五五”普法先进区、广东省双拥模范区、第六次全国人口普查省级先进集体等称号。

一、加快转型调结构，经济综合实力进一步增强

深入实施“东部大转型”战略，加快构建以服务业为主体的现代产业体系，全区经济呈现“转型加快、结构优化、质量提升”的良好态势，三次产业比例调整为0.4:46.1:53.5。

产业高端化趋势初显。从战略层面加强产业政策导向和规划引导，出台加快产业转型升级意见及鼓励大型城市综合体发展、建设特色街奖励办法等政策，修订完善企业上市奖励等办法，形成了“1+11”系列政策措施。现代服务业快速发展，完成第三产业营业收入2130.01亿元，同比增长21.1%；实现三产增加值461.94亿元，同比增长8.1%；以新型商贸、现代物流、商务服务等为主体的现代服务业占服务业比重达54.3%。高新技术产业进一步壮大，实现规模以上高新技术工业企业产值1059.2亿元，占规模以上工业总产值的64.7%，比上年提高了1.3个百分点，天威飞马、东信和平等企业的8个产品、商标荣获广东省名牌名标。南屏镇被评为广东省打印耗材技术创新专业镇。

消费、投资、出口协调拉动。内需对经济的拉动作用进一步增强。消费市场畅旺，全年完成社会消费品零售总额472.48亿元，同比增长19.5%。投资较快增长、结构优化，全社会固定资产投资达369.34亿元，同比增长30.3%，其中服务业投资占92.8%。外贸进出口保持平稳增长，完成进出口总额245.36亿美元，其中出口总额102.88亿美元，同比

增长 21.5%；进口总额 142.48 亿美元，同比增长 28.3%。

招商引资工作再创佳绩。完善投资促进工作机制，瞄准现代服务业、总部经济等重点领域，多次到港澳等地进行招商推介，充分利用广东省面向中央企业、知名民企以及世界 500 强举办的重大招商活动，成功签约了夏湾农副产品批发市场改造等一批项目，一举扭转了上半年招商进度不理想的局面。一年来，共引进内外资项目 216 个，其中服务业项目占引进总数的 87.5%，实际到位 1000 万美元以上的外资项目 9 个，新引进及增资亿元以上内资项目 5 个。全年实际直接利用外资 4.86 亿美元，完成年度预期目标的 110.3%；引进市外内资 24.99 亿元，完成年度预期目标的 147%，均提前三个月完成全年任务。

重大项目建设扎实推进。强化重大项目会商协调服务，严格落实领导挂点和进度倒推制度，始终把重大项目建设作为经济工作的重点来抓。目前，恒和中心等项目已完成改造并投入使用，仁恒滨海中心、联想赛纳打印机研发制造基地等项目加快建设，格力康乐园二期进展顺利，恒天国际中心、三联集团总部、宝莱康酒店等改建项目全面动工，拱北商贸中心项目已完成城市设计规划研究。积极开展市重大项目征地补偿工作，确保港珠澳大桥珠海连接线、珠海大道改扩建工程、金港高速、三台石路北延线等项目顺利推进。

园区经济不断壮大。着力拓展园区载体，完善园区配套设施，加强规范化管理，“一园两中心”经济效益增幅明显。

南屏科技工业园实现规模以上工业总产值 860.89 亿元，同比增长 17.3%，连续位列全市工业园区第一名，其中家电电器、电子信息、办公自动化及打印耗材三大支柱产业占园区规模以上工业总产值的比重达 92.4%，产业集聚度进一步提高。洪湾商贸物流中心完成固定资产投资 3.35 亿元，同比增长 122.6%，苏宁家电产业基地项目进入土地出让阶段。前山商贸物流中心整合园区周边 92.2 万平方米用地，实现三产营业收入 169.38 亿元，同比增长 39.3%。

财政收入实现新突破。财政总收入突破 30 亿元大关，达到 31.06 亿元，同比增长 12.7%。一般预算收入 18.37 亿元，同比增长 19.4%。其中，国税收入 5.28 亿元，地税收入 9.38 亿元，分别同比增长 14.4%和 19.1%。不断完善公共财政体系，建立国库动态监控系统，实行公务卡结算制度，财政资金使用效益进一步提高。

二、共建共享惠民生，人民生活水平持续提升

社会事业全面进步。坚持以人为本，继续将财政支出向民生倾斜，全年民生支出达16.62亿元，占财政一般预算支出的71%。推进教育现代化、均衡化发展，新建扩建前山中学高中部、造贝小学等学校，完成9所中小学校校舍安全工程，落实教育积分入学政策，外来务工人员随迁子女入学956人。充分发挥创建全国文明城市的主战场作用，切实履行主体城区职责，全面落实各项迎检指标任务。繁荣发展文化事业，成功举办香洲区第四届社区文化艺术节、读书节、社区

邻里节、体育节等“文化惠民”系列活动，完成杨匏安生平事迹陈列馆、南屏民俗文化陈列馆和历史名人雕塑园改造等项目，各类文艺作品共荣获省级以上奖励23项，拱北街道办被评为全国文明单位。积极推进医药卫生体制改革，提高公共卫生服务水平，投资4200万元的香洲区第二人民医院建成并投入使用。顺利通过国家卫生城市复审。全面落实人口计生利益导向机制，加强流动人口计划生育服务管理，人口计生各项指标全面达标，被评为广东省人口和计划生育先进集体，翠香街道和青竹社区分别荣获第一批全国人口和计划生育依法行政示范街道、全国计划生育协会（村居级）先进单位称号。

保障体系更趋健全。深入开展创建“充分就业社区”、就业直通车等活动，完善基层服务平台，大力开发就业岗位，全年新增就业人数 26054 人，帮助 1535 名就业困难人员实现就业，帮扶失业人员再就业 13045 人，“零就业家庭”实现动态归零，城镇失业率控制在 2.35%以内，湾仔街道创业孵化基地被评为省级创业孵化基地，翠香街道紫荆社区、吉大街道海湾社区成为省级充分就业星级社区。扎实推进城乡一体化社会保障体系建设，被征地农民（转产渔蚝民）养老保险参保率、城乡居民基本医疗保险和户籍未成年人医疗保险参保率均达 100%，被评为广东省新型农村社会养老保险全覆盖达标单位。加大住房保障力度，通过实物配租和住房租赁补贴，解决 819 户困难家庭住房难问题。加大扶贫济困力

度，创建全市首家区级慈善超市，有效拓宽社会救助渠道，发放低保金、救济金、优抚金等共计 3369.34 万元。深入开展扶贫开发“双到”工作，帮扶村贫困户脱贫率达 95%以上，对口帮扶点全部被省评为优秀。

十件民生实事件件落实。全年区财政安排资金 8282 万元，设立珠海邻里互助会、区残疾人工疗站，实施“律师送法进社区”等项目，完成前山福溪沙墩林排洪渠硬底化项目和吉大新村、前山界涌新村等一批社区公共基础设施维修工程。

三、创新管理促和谐，社会更加安定有序

社会管理体制改革的亮点纷呈。创新体制机制，出台关于创新社会管理加强社会建设的意见，定期召开经济形势和社会形势分析会，完善综治信访维稳、基层政务服务、社区卫生服务和网络政民互动“四大平台”，切实增强服务管理能力。其中，区网络政民互动平台全年共受理事项 3809 件，办结率达 99.4%，被评为广东网络问政县级榜样机构。创新社区治理，将原有 105 个社区调整为 122 个，依法厘清社区居委会职能，扎实开展特色社区创建活动，第一批 33 个社区已全面铺开，为辖区群众提供更优质、更便利的服务。大力培育社会组织和义工队伍，成立区社会工作协会，建立政府购买社会服务机制，扩大购买服务范围，有序承接政府职能转移。

和谐香洲建设成效突出。深入开展创建法治区活动，全

面启动“六五”普法。进一步落实综治信访维稳工作责任制，高标准完成区综治信访维稳中心软硬件建设，深入开展“联合接访、清理积案”大接访活动，积极推动创建和谐劳动关系示范区工程，健全重点案件滚动台帐制度，在全省率先试行综治信访维稳工作平台信息管理系统，着力化解各类不稳定因素。全年共受理各类矛盾纠纷 4416 起，调处成功率达 87.4%，大接访活动等工作经验在全省推广。健全人民调解、行政调解和司法调解有效衔接的大调解机制，深入开展检调对接、诉前联调工作，成立检察官社会建设和管理工作室、诉前联调工作室，成功调解各类案件 371 件，自动履行率达 100%。加大对治安重点区域和突出隐患的综合治理，群众安全感不断增强。全面试行社区矫正，稳步开展安置帮教工作。全年没有发生以我区为责任主体的进京非正常越级上访事件和影响重大的群体性事件。完善应急管理体系，严格落实安全生产“一岗双责”制度，着力加强对重点行业、重点领域的安全监管和隐患排查整治，没有发生重特大安全生产事故，火灾事故连续第四年保持零死亡。

四、致力整治优环境，“净畅宁美”行动成效显著

城市环境展现新面貌。深化城市管理体制改革，完善区城管指挥中心，基本建成覆盖区、镇街、中队、站所的数字城管网络体系。不断加大投入，全年城管经费达 3.5 亿元，同比增长 42.8%。全力以赴实施“净畅宁美”行动，出重拳、下大力，扎实开展清污、治乱等九大专项行动，全力推进农

贸市场环境综合整治、“门前三包”责任制管理、市容环境黑点、违法建筑清拆整治四大攻坚战，农贸市场和背街小巷“脏乱差”状况得到扭转，拆除广昌“楼倒倒、楼歪歪”、海湾花园“空中楼阁”等违章建筑 43 万平方米，打造夏湾路环境整治样板路，完成前山立交“春夏秋冬”四季主题景观绿地改造，推动城市环境大整治大提升。

生态保护取得新成果。严格落实生态建设“四个百分百”行动，完成前山河两岸整治以及挂定角石场复绿等生态重点工程，新增绿化面积 15 万平方米。全力推进绿道建设，将军山公园二期等长约 30 公里的城市绿道和粤海驿站、九洲驿站全部建成使用。加大环保监察力度，全区工业企业废水废气排放达标率达 90%以上，“烟尘控制区”覆盖率达 100%。加强地质灾害治理工作，治理 9 处重大地质灾害隐患。狠抓节能减排工作，完成年度节能降耗和主要污染物总量减排任务。顺利通过国家生态区省级考核，南屏北山村被评为国家级生态村。

五、强化服务提效能，政府自身建设得到加强

认真执行区人大及其常委会各项决议并向其报告工作，主动向区政协通报情况，充分听取和高度重视社会各界的意见和建议，自觉接受监督。全年共办理市、区人大代表建议和政协提案 171 件，办复率 100%。深化第四轮行政审批制度改革，发布了第一批区行政审批事项调整目录。加大电子政务建设力度，全面推行“网上审批”，开通门户网站审批事

项网上申报、预受理功能，受到群众广泛好评。加强廉政建设，狠抓作风问责，扎实推进行政效能投诉及民主评议政风行风工作，干部队伍执行力进一步提高。

同时，科学编制了“十二五”规划纲要，顺利完成第六次全国人口普查工作。审计、粮食、物价、武装、兵役、双拥共建、人防、反邪教、海洋渔业、水利、三防、林业、档案、地方志、保密、外事、民族、宗教、对台、侨务、妇女儿童、老龄、关工委等工作都取得了新成效。

各位代表，过去一年所取得的成绩，是市委、市政府和区委正确领导的结果，是区人大、区政协大力支持和监督的结果，是全区人民团结奋斗的结果，是驻区各单位、各部门及港澳台同胞、海外侨胞关心支持的结果。在此，我谨代表香洲区人民政府，向所有关心和支持香洲建设、为香洲发展作出贡献的同志们、朋友们、同胞们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，全区经济社会发展还存在一些困难和问题，主要是：现代服务业发展不充分，缺乏上规模的服务业集聚区，经济转型升级步伐有待进一步加快；部分区域仍存在“脏乱差”现象，城市管理长效机制有待进一步完善；涉及社区股份合作公司管理、劳资纠纷、征地补偿等方面的不稳定因素未能从源头上解决，社会建设和管理有待进一步加强。对此，我们将采取有力措施，切实加以解决。

2012 年工作安排

2012 年，是实施“十二五”规划承上启下的重要一年，我们将迎来党的十八大和省第十一次党代会的召开，做好今年工作意义重大。

展望新的一年，从有利因素看：国际生产要素流动和产业转移加快，科技创新孕育新突破；我国发展仍处于重要战略机遇期，具备在较长时期内继续保持经济平稳较快发展的有利条件；同时，随着港珠澳大桥加快建设，广珠铁路、广珠城际轨道全线年内建成通车，交通、产业、城市三大格局进一步完善，珠海正迎来新一轮大建设、大发展，这些都为我区发展创造了良好的外部条件。从不利因素看：世界经济复苏的不稳定性、不确定性上升，各种形式的贸易保护主义抬头；国内经济增长下行压力和物价上涨压力并存，劳动力、能源资源等要素价格刚性上涨；同时，我区也面临土地、资源、环境约束趋紧，社会结构变化带来的社会矛盾增多等问题。这些新形势对我区平稳健康可持续发展提出了更高要求。因此，我们务必要始终保持率先转型的勇气、领潮争优的豪气、开拓创新的锐气，把握机遇，应对挑战，扎实工作，乘势而上，努力谱写香洲科学发展新篇章。

做好今年政府工作的总体要求是：**坚持以科学发展观为统领，认真贯彻党的十七届六中全会和中央经济工作会议精**

神，按照省委十届十一次全会、市第七次党代会和区委八届二次全会的部署，把握“率先转型、稳中求进”工作总基调，围绕建设区域服务中心、当好创新社会管理加强社会建设示范区“两大中心任务”，大力实施经济建设、社会建设、文化建设、生态文明建设等提升工程，继续领潮争优，不断开创幸福香洲新局面。

统筹考虑各方面因素，2012年我区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 10.5%，人均生产总值增长 9.5%，全社会固定资产投资增长 16%，社会消费品零售总额增长 16%，公共财政预算收入增长 11%，城镇居民人均可支配收入增长 11%，城镇登记失业率控制在 3.2%以内，户籍人口自然增长率控制在 11.48‰以内，全面完成市下达我区的节能减排任务。

为实现上述目标，必须重点抓好以下工作：

一、坚持“好”，提升产业层次能级

以现代服务业引领升级。坚持把加快发展现代服务业作为产业转型升级的着力点，推动服务业实现发展提速、比重提高、结构优化。顺应消费升级趋势，大力发展新型商贸、高端酒店、旅游休闲等生活服务业，加快推进世邦国际商贸中心等一批大型城市综合体建设，引进和培育一批消费名街、消费名店，着力打造拱北口岸地区商业中心、前山家居建材中心等现代服务业集聚区。顺应西部先进制造业基地的新崛起，重点发展研发设计、金融证券、现代物流和信息服

务等生产服务业，优化提升吉大商务服务区，壮大前山、洪湾商贸物流中心，为西部制造提供先进生产力服务援助。顺应科技信息化浪潮，培育发展电子商务、文化创意、网络服务等新兴服务业，推动我区服务业规模化、高端化发展。

以创新驱动促进升级。坚持把自主创新作为产业转型升级的关键环节，促进经济走上创新驱动、内生增长的轨道。积极引导创新要素向企业集聚，鼓励企业建立研发中心、技术中心和工程中心，加快完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的区域创新体系。南屏科技工业园要加快“二次创业”，积极整合厂房等资源，强化产业链招商，加快推进国家印刷及办公自动化耗材质检中心、联想赛纳打印机研发制造基地等项目建设，进一步做大做强家电电器、电子信息等优势产业集群。加大政策激励和引导，抓住技术、市场等关键环节，重点培育发展云计算、物联网、新能源等战略性新兴产业，努力打造新的经济增长点。

以招大选优支撑升级。坚持把招商引资作为支撑产业转型升级的推动力，注重质量优先、内外并进，与促增长、调结构、增税源更加紧密结合，进一步提高招商引资实效。立足于形成外资、国资、民资“三足鼎立”格局，进一步加强与世界 500 强企业、大型央企和民营企业总部的对接，着力引进体量大、业态优、特色强的大企业大项目，发挥带动效应。加大企业服务力度，强化政务服务、融资服务、科技服务和政策扶持，积极帮助企业协调解决困难和问题，使企业引得进、留得住、发展好。

二、注重“拓”，激活产业发展资源

加快发展“楼宇经济”。充分利用主城区楼宇集中的优势，加大对“楼宇经济”的扶持力度，重点引进智力密集、资金密集、服务密集的高端产业和总部经济，促进产业空间向楼上布局、产业层次向高端升级，变平面发展为立体发展。强化“楼宇招商”，整合全区空置商务楼宇资源，编制相关信息向外推介，引导产业相关、业态相近的企业在楼宇内聚集，着力打造一批“特色楼”。加快推进钰海金融国际中心、中珠湾流汇等高端写字楼项目建设，完善楼宇服务标准化模式，着力培育一批“亿元楼”，提升楼宇的产业承载力、税收贡献度和特色集聚度。

大力推进“三旧”改造。抓紧用好政策优惠期，加快城市更新步伐，在存量土地上开辟增量产业发展空间。实行领导挂点督导，加强与国土、规划等职能部门联动，加快宝莱康酒店、三联集团总部、恒天国际中心等项目建设，完善华昌、汉鼎、恒信等3个项目的规划报建手续，力促梅溪城市综合体等改造项目年内动工，全力推动拱北商贸中心片区改造项目进入实质性开发阶段。同时，做好湾仔海湾村等城中旧村改造项目报批工作，力争年内启动项目旧房拆迁和回迁房建设。

三、着力“调”，优化增长需求结构

牢牢把握扩大内需这一战略基点，坚持扩消费、促投资、稳外贸相结合，进一步增强经济发展的稳定性、协调性。积

极扩大消费需求。充分挖掘消费需求潜力，科学谋划“大桥经济”和“城轨经济”，合理布局商业网点，完善商业基础设施，积极引进高端商贸和服务项目，增强我区消费供给能力和吸纳能力。着力培育旅游休闲、文化娱乐、体育健身等消费热点，引导消费理念更新和消费结构升级，进一步拓展消费空间。力促投资稳定增长和结构优化。充分发挥政府投资的带动作用，加快推进区体育中心等项目建设，配合和服务好港珠澳大桥、金港高速等市重大项目建设。鼓励扩大民间投资，引导民间资本投向现代服务业、基础设施、民生社会事业等领域，提高生产性投资的产出效益和公益性投资的社会效益。着力稳定外需。加快转变外贸发展方式，引导企业提高出口产品附加值，在巩固扩大传统市场份额的同时，大力开拓新兴市场，提升开放型经济质量效益和可持续发展能力。

四、立足“实”，增进社会民生福祉

多举措着力扩大就业。实施更加积极的就业政策，完善统筹城乡的公共就业服务体系。继续实施城乡适龄青年培训就业“双百工程”，深入开展创建充分就业镇街、社区活动，着力帮助被征地农民、“零就业”家庭等困难群体就业，多渠道促进高校毕业生就业。健全区、镇街、社区三级人力资源和社会保障公共服务平台，加快建成香洲区综合性就业培训基地，提高公共就业服务水平。

广覆盖加强社会保障。以“多层次、全覆盖、保基本、

可持续”为目标，进一步做好居民社保扩面工作，积极引导被征地农民（转产渔蚝民）农保转城保，加快实现人人享有基本社会保障。继续实施住房保障制度，完善解决贫困家庭和低收入家庭住房困难的动态机制。进一步健全综合性社会救助体系，形成社会保险、社会福利、社会救助相衔接，与经济发展水平相适应的社会保障网。深入推进开发式扶贫，确保全面完成扶贫开发“双到”工作任务。

高标准发展社会事业。巩固省教育现代化先进区成果，推进现代学校制度建设，积极探索学校、社区、家庭共建共育机制，实施学前教育三年行动计划，大力开展公办、民办学校结对帮扶活动，加快推进民办学校规范化建设，高标准完成南屏镇中心幼儿园、第十一中学建设，不断提升教育品质。深化医药卫生体制改革，全面实施国家基本药物制度，推进公立医院改革和社区卫生服务机构标准化建设，探索开展特色医疗服务，构建布局合理、分工协作的医疗卫生服务体系。完善计划生育利益导向政策，重点加强对流动人口的服务，稳定低生育水平，打造一批具有香洲特色的家庭人口文化港示范点，积极创建全省人口计生综合改革示范区。

五、敢于“试”，提高社会管理水平

强化源头治理。坚持治标与治本结合、服务与管理并重，科学制定并实施社会管理三年规划纲要，进一步探索加强社会建设和管理的新途径、新方法，最大限度地增加和谐因素。健全群众诉求表达机制，搭建人大代表、政协委员社区联络

工作室等沟通平台，充分运用网络政民互动平台、饭米粒网、社区网和微博，进一步拓宽社情民意表达渠道。健全政府购买服务机制，扩大政府向社会组织购买公益服务范畴，建立社会组织培育基地，扶持发展社会工作类、公益慈善类、福利服务类等社会组织，增强服务社会能力。大力实施“新居民、新家园”工程，加快在条件成熟的镇街建立出租屋和流动人口综合服务管理中心，推行全员人口一体化动态服务管理，对外来人口逐步实现市民化待遇、亲情化服务、人性化管理。建立重大决策风险评估机制，做到科学、谨慎、稳妥决策，从源头上最大限度减少不和谐因素。

强化基层基础。始终把基层基础作为社会管理创新的重点和着力点，把服务管理的触角延伸到社区、楼宇。强化镇街枢纽地位，做到人往基层走、物往基层用、钱往基层花，推行一张网络、一个网格、一支队伍、一套机制“四个一”社会服务管理模式，实现社会服务管理精细化、动态化。强化社区支撑作用，积极开展以创特色、创文明为主题的“双创”活动，投入 1499.8 万元，在统一标识、统一制度、统一办事流程的基础上，因地制宜继续推进创建特色社区活动，力争将一半以上社区建成为特色社区，为辖区群众提供更加优质的服务。弘扬志愿精神，加强社区义工队伍建设，年内在每个社区都建立一支统一服装、制度规范、具备专业素质的义工队伍，形成“社工引领义工、义工协助社工”的工作格局。

强化动态协调。充分发挥三级综治信访维稳平台作用，完善大调解格局，建立健全重大矛盾纠纷排查调处激励机制，继续实施重点案件滚动式推进、项目化管理，及时处理各类突发群体性事件，妥善解决信访突出问题和历史遗留问题，切实把不稳定因素化解在基层、消除在萌芽状态。加强对刑释解教人员等特殊群体的管理、教育和帮扶工作。全面推进和谐劳动关系示范区工程，推动劳动关系健康发展。深化平安创建活动，建立健全立体化社会治安防控体系，完善基层治安协作联防机制，防范和打击各类违法犯罪行为，确保社会面安定和谐。组织开展打击欺行霸市、制假售假、商业贿赂，建设社会信用体系、市场监管体系“三打两建”行动，不断优化市场环境。落实党政领导干部安全生产“一岗双责”制度，发挥“一体系三平台”作用，强化安全生产执法监察和专项整治，严防重特大安全事故的发生。组建专业森林防火队伍，加快推进高位水池等森林防火设施建设，防止森林火灾发生。建设区应急指挥平台，完善应急预案体系，不断提高应对各类突发事件的能力。

六、力求“活”，推动文化繁荣发展

加快公共文体设施建设。积极创建全国文化先进区、广东省体育先进区。继续开展全国文明城市创建工作，切实履行主城区职责，建立健全常态创建管理机制，狠抓各项措施落实，确保在年度全国城市公共文明指数测评中取得优异成绩。大力推进区文化中心、区档案馆等项目，投入 1000

万元加快建设一批街心公园以及社区篮球场、乒乓球场等免费文体设施，通过每个镇街建设一批、辖区单位向社会开放一批的方式，提高公共文化服务供给能力。大力弘扬香山文化，重点推进香山湖公园一期、香山书院等项目，完成石溪公园二期建设，打造“香山文化带”。

丰富人民群众文化生活。继续推进文化进社区，以居民为主角，积极开展广场文化、社区文化等群众乐于参与、便于参与的文体活动，扶持社区文化团体、文体组织发展，打造品牌文艺队伍，进一步丰富人民群众文化生活。积极构建和谐邻里关系，组织开展“社区邻里节”、“社区文化节”等活动，引导践行文明行为、高尚情操和道德规范，形成明礼诚信、团结友爱、和睦相处的良好氛围。

加强文化遗产保护利用。深入挖掘历史人文资源，加大文化遗产保护和开发力度，把宝贵的历史人文资源转变为现实的发展优势和竞争优势。修缮兆六容公祠、沥溪简氏宗祠，推进中国留学文化博物馆建设，完成容闳纪念馆配套设施。加快建设“凤鸡舞”、沙田民歌传承基地，促进非物质文化遗产传承保护。

七、科学“管”，增创城市环境优势

推进城市管理标准化。牢固树立“不做一般化，做就不一般”的理念，建立健全城市管理标准化体系，对绿地养护、市政维护、环卫保洁等每一个城管事项都制定科学的操作规程，对路灯、果皮箱等每一项城市部件都制定具体的管理标

准，对人员培训、考核奖惩等每一个管理环节都制定完善的规章制度，实现城市管理由定性向定量、由单一向系统、由静态向动态的转变。

推进日常管养精细化。巩固“净畅宁美”行动成果，不断加大城市管理投入，运用新设备、新方法、新工艺，提高机械化作业水平和养护水平。全面实施社区环境综合整治工程，突出抓好“门前三包”责任制落实，逐步扩大 18 小时保洁范围，进一步优化背街小巷、边远社区环境，实现卫生保洁全覆盖。加快推进老旧小区和园林绿化、灯光景观等改造，不断完善城市功能，提升城市品位。

推进城管执法规范化。坚持阳光执法，统一执法尺度，严格执法程序，建立重大案件公示、听证等制度，规范自由裁量权，进一步提升城管执法公信力。配备视频设备等专业器材，推行“城管 e 通”、“视频承诺制”等管理方式。建立城市管理联席会议制度，加强与公安、工商、环保等部门联合执法力度，着力解决城郊地区、城中旧村违法建设等难点问题，做到早发现、早处理。

推进环境保护生态化。深入实施生态建设“四个百分百”行动，确保年内成功创建国家生态区，全力配合市通过国家环保模范城复检。加强对污染源的动态监控和动态预警，有效控制污染物排放新增量，确保完成主要污染物总量减排目标任务。坚持标本兼治，以珠武涌、广生涌和界涌村河渠等为整治重点，综合推进前山河水环境体系治理工作。继续实

施地质灾害治理。建立健全节能统计、计量、监测体系，抓好高耗能重点行业、重点领域、重点企业的节能工作，实现清洁生产。积极倡导低碳生活理念，形成文明健康、绿色环保的生活方式和消费方式。

八、追求“优”，构筑人才集聚高地

坚持把人才作为科学发展的第一资源，落实市加强高层次人才队伍建设的相关政策，健全优秀人才选拔、使用、评价和激励机制，最大限度激发各类人才的创新活力和创业热情，努力打造人才强区。加大人才引进力度，以产业集聚人才，以平台吸引人才，积极引进高层次科技和现代服务业人才、高素质管理人才、高技能实用人才、高水平创新创业团队，以人才高地打造创新高地、产业高地、竞争高地。加大人才培育力度，依托各类培训教育资源，充分发挥优秀技能人才库作用，大力培养技能人才、实用人才和紧缺人才，加快对新生代企业家的培育，实现各类人才队伍协调发展。加大人才保障力度，像优化经济环境那样抓好人才环境的优化，建立“人才绿色通道”和“一站式”便捷服务制度，解决好人才入户、住房保障、子女入学、医疗服务等问题，营造更加开放、宽容、多元的引才聚才用才环境。

九、突出“干”，打造廉洁高效政府

坚持依法行政，建设法治型政府。自觉接受区人大及其常委会的监督，认真落实其各项决议、决定。积极支持人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，广泛听取各

民主党派、人民团体及社会各界的意见，进一步提高议案、建议和提案办理成效。深入推行科学民主决策，规范和监督行政执法行为。认真贯彻《法治广东建设五年规划》，深入开展法治区创建活动和“六五”普法工作，加强公证和法律援助工作，大力推进公益法律服务体系建设，营造公平公正的法治环境。

坚持务实勤政，建设服务型政府。加快政府职能转型，进一步厘清政府职能边界，将政府不该管、管不了、管不好的事情交给市场和社会，发挥居民自治和社会组织作用，实现政府与社会的良性互动。进一步强化政府公共服务职能，深化行政审批制度改革，拓展网上受理、并联审批和“一站式”服务，依托区、镇街、社区三级政务服务平台，构建面向广大居民、企业的服务体系，不断提高行政效能。坚持真抓实干，有诺必践，多办顺民心、合民意的事情，多做打基础、管长远的工作，不断提高政府公信力。

坚持廉洁从政，建设阳光型政府。健全教育、制度、监督并重的惩治与预防腐败体系，探索建立工程建设等领域突出问题专项治理的长效机制，继续深化国库集中支付、财政支出绩效评价和政府采购等改革，从源头上预防和治理腐败。针对权力集中部门和资金密集领域，强化廉政风险排查和研判，制定防控措施。严肃查处各类违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。积极推进政务公开工作，促

进权力公开透明运行。

继续做好发改、统计、审计、粮食、物价、武装、兵役、双拥共建、人防、反邪教、海洋渔业、水利、三防、档案、地方志、保密、外事、民族、宗教、对台、侨务、妇女儿童、老龄、残联、关工委等工作。

各位代表，在这里，我代表区人民政府承诺，今年投入1.43亿元集中力量办好十件民生实事：一是全面实施校舍安全工程，二是街心公园及社区免费文体设施建设，三是香山湖公园一期工程及香山驿站周边绿道建设，四是南屏镇中心幼儿园项目建设，五是香洲区综合性就业培训基地建设，六是启动香洲区居家养老服务示范中心改（扩）建工程，七是开展法律服务进社区活动，八是实施困境儿童心理帮扶计划，九是完成东桥村河涌整治工程，十是继续完善一批社区公共基础设施。

各位代表！新的一年任务繁重而艰巨，责任光荣而重大。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，在市委、市政府和区委的坚强领导下，团结和依靠全区人民，求真务实，开拓进取，同心同德，艰苦奋斗，努力开创幸福香洲新局面，以经济社会发展的优异成绩迎接党的十八大和省第十一次党代会胜利召开！

附件：

香洲区 2012 年为民办实事项目概况

2012 年香洲区为民办实事共 10 大项，投入资金约 1.43 亿元。具体如下：

一、全面实施校舍安全工程

对前山中学、夏湾小学等 6 所学校新建或拆除重建，对拱北小学等 12 所学校的教学楼进行全面加固，确保校舍抗震烈度达到 8 级。共安排资金 7314 万元。

二、街心公园及社区免费文体设施建设

在每个镇街建设一批街心公园，配置相应的篮球场、小型足球场和乒乓球桌等群众文体设施，丰富社区居民文化生活。共安排资金 1000 万元。

三、香山湖公园一期工程及香山驿站周边绿道建设

包括香山湖周边道路修建、景观建设，湖内景观建设，以及配套设施建设等，共安排资金 1000 万元。

四、南屏镇中心幼儿园项目建设

建成南屏镇中心幼儿园，提高南湾地区学前教育水平。总投资 2218 万元。

五、香洲区综合性就业培训基地建设

在南湾地区建设集技能培训、创业指导、实训实操、职业推介、就业帮扶五位一体的综合性就业培训基地，为我区产业转型升级提供人力资源保障，工程总投资 650 万元。

六、启动香洲区居家养老服务示范中心改（扩）建工程

为全区老年人提供集生活照料、日间托老、医疗护理、心理疏导和紧急援助等于一体的服务，覆盖我区 60 周岁以上老年人，全面提升我区居家养老服务水平。总投资 600 万元。

七、开展法律服务进社区活动

加强法治区建设，安排律师定期到各镇街综治信访维稳中心和各社区值班，不定期举办各类法律服务活动，为市民搭建便捷实惠的社区法律服务平台。共安排资金 70 万元。

八、实施困境儿童心理帮扶计划

开展个体辅导及团体辅导，通过专业性、针对性、系统性的心理辅导，及早干预儿童心理，帮助困境儿童尽早走出心理阴影，健康成长。区财政安排相应资金。

九、完成东桥村河涌整治工程

完善东桥涌排洪渠建设，解决东桥村排洪排污问题。共安排资金 135 万元。

十、继续完善一批社区公共基础设施

实施社区道路硬底化、路灯安装、地质灾害点整治、新农村建设等 20 项工程，进一步解决社区群众出行难、喝水难等问题，着力改善人民群众生活环境。共安排资金 1346 万元。