

区五届人大八次会议材料

# 政府工作报告

——2002年1月15日在香洲区  
第五届人民代表大会第八次会议上

香洲区人民政府区长 李英

各位代表：

我代表香洲区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2001年工作回顾

2001年，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协及全区人民的监督支持下，区政府坚持以邓小平理论和江总书记“三个代表”重要思想为指导，以2005

年率先基本实现现代化为总目标、总任务统揽全局，开拓进取，求实创新，扎实奋斗，实现了城市管理、经济建设和社会事业协调发展、共同进步，较好地完成了区五届人大六次会议确定的各项任务。

### ◆ 城市建设与管理

牢固树立“大城管”意识和“以人为本”的城市管理理念，按照“小城管是基础、社区建设是核心、经营城市是保障”的思路，推动城市管理上新水平。

1、城中旧村改建取得阶段性成果。基本完成了旧村房屋确权工作，18个原行政村确定了开发商，16个原行政村开始拆建，原新涌、洲仔、水湾头村的居民已回迁文明社区。

2、市政设施不断完善。全年完成520万平方米道路、2.6万盏路灯及一批桥梁、护坡等设施的维护，建设15米宽以下道路1万平方米。完成水利设施投资1060万元。

3、城市管理体制逐步理顺。市下放我区的市政、园林、环卫、路灯等城市管理队伍及其职能的交接顺利完成。城市管理行政执法局完成了组建工作。

开拓进  
设和社  
大六次

管理理  
市是保

阳村房  
行政村  
阳社区。  
道路、  
15米  
元。

园林、  
区域

4、社区建设试点初见成效。加大了社区建设投入，进行了小区整合试点，完成 168 个住宅小区的评审定级和 161 个物业管理资质年审，住宅小区供电设施向供电部门移交取得实质性进展，成立了 11 个社区服务中心并投入运作。

5、市容环境整治成果进一步巩固和发展。全年共拆除违章建筑 23.3 万平方米，改造城区绿化面积 12.5 万平方米，新增绿化面积约 24 万平方米，整治大学园区周边环境 150 万平方米，市容市貌和居住环境明显改善。

#### ◆ 经济建设

国民经济呈现快速增长态势。完成区属国内生产总值 53.09 亿元，增长 12.19%，完成年度预期的 101.47%。

6、招商引资有新突破。共引进外商投资项目 164 个，合同投资总额 26884 万美元，增长 22.5%，直接利用外资 1.72 亿美元，增长 13.9%；新上国内投资项目 114 个，引进内资 16.21 亿元。

7、高新技术产业初显良好势头。规模以上科技型企业产值达 46 亿元，增加值 15 亿元，分别占全区工业总产值与

增加值的 27% 和 43%，以东信和平、光联通讯等为代表的一批高科技企业不断发展壮大。全年新增投资项目中高新技术产业项目 50% 以上，带动了传统企业的技术改造和升级。

8、香洲区科技工业园建设正式启动。理顺了园区管理体制，加大了基础设施投入和招商力度，基础设施建设已展开并初见成效，首批入园项目已有 6 个，用地面积达 21.2 万平方米，项目投资总额 1.82 亿元。

9、第三产业较快发展。实现区属第三产业营业收入 59.33 亿元，同比增长 9.42%，第三产业增加值同比增长 9.23%，完成年度预期的 100.76%。辖区内商贸、旅游和房地产业迅速发展，成为第三产业的支柱。

10、外贸出口持续增长。实现外贸出口总额 5.96 亿美元，增长 26.92%；出口产品中，资本、技术密集型产品的比重迅速上升，占全区出口产品总额的 66%。

11、财税收入稳步增长。实现财政总收入 5.55 亿元，同比增长 36.86%，其中一般预算收入 4.64 亿元，同比增长 64.44%；实现税收总收入 7.73 亿元，其中国税收入 4.51 亿元，同比增长 40.66%，地税收入 3.22 亿元，同比增长 68.25%，

城镇居民人均可支配收入 1.58 万元。实行了区对镇财政管理新体制，探索了属地经济下区对街道的财政综合管理体制。

12、整顿市场经济秩序效果显著。重点整顿有形建筑市场和医疗市场，其中清理、取缔违法经营的社会医疗机构 48 间。一批债权债务和集资款得到清理，走私骗税现象得到有效遏制，假冒伪劣产品得到严厉查处，市场经济秩序进一步规范。

#### ◆ 政府职能转型和体制创新

2001 年是我区“改革年”，全区各级以转变政府职能为核心，积极推进各项改革，体制创新水平得到进一步提高。

13、政府职能转型全面展开。紧紧围绕城市管理这一主 职能，区政府机关以及各镇、各街道办事处普遍建立了服务 窗口，推行了政府审批制度改革，强化了城区政府的社会管 理和服务。

14、机构改革取得成效。区镇两级机构设置得到精简规 范，政府各部门的职能得到合理调整，区政府机构从 21 个

减少到 18 个，行政编制精简 20%；镇级中层领导干部竞争上岗工作基本完成。

15. 区属全资或控股参股企业的“二次改制”工作全面完成。国有资本基本实现从一般性竞争行业的战略退出。各镇、街道资产经营机构的运作进一步规范和完善。结合“村转居”，原村集体股份合作制规范工作步伐加快。

16. 社会改革稳步推进。教育、卫生等区属事业单位改制全面启动。卫生系统在全市率先实行了全员聘任制，并进行医疗机构股份制改革试点。镇属事业单位体制改革基本完成。社会保障体系进一步完善，养老、失业保险覆盖面达 95% 以上；建立健全了残疾人就业保障金制度，社会救济和居民最低生活保障标准进一步提高。

### ◆ 社会事业发展

认真开展“三个代表”重要思想学习教育活动，精神文明建设和社会各项事业取得丰硕成果。

17. 科教事业取得新进步。创建全国科技先进县（区）工作深入开展，荣获全省科普宣传先进单位；启动电子政府

竞争

全面

各

“村

位改

并进

本完

面达

济和

神文

(区)

政府

工程建设，政府信息化建设步伐加快；建设区科技馆，填补了我区科普教育基地的空白；全年科技投入总额 1898 万元，其中科技三项经费占本级财政支出的 3%以上；银邮光电公司 RT900 射频有源天线荣获市科技进步二等奖。全年投入“改薄”经费 1500 万元，香洲十二小建成招生，南屏中学扩建为曾正理工学校，香洲二小、景园小学已通过省一级学校评估验收，艺术、英语等特色教育取得突破，中考、高考、学科竞赛均创佳绩。

18、文体卫事业取得新成果。一批文艺创作获国家、省级奖励；取缔录像放映经营项目，文化市场秩序进一步规范；配合城中旧村改建，文物保护和开发工作取得了新成绩。积极参加市首届职工运动会并取得第二名的好成绩，大力发展区球——乒乓球运动等特色体育，促进了群众性体育运动的开展，翠香、前山街道办事处荣获“全国群众体育先进单位”称号。医院基本建设总投资 1750 万元，基层医院建设进程加快，金鼎新医院建成并投入使用，区初级卫生保健工作通过了省的达标验收。

19、民主法制建设不断加强。坚持向区人大、区政协报

告和通报工作制度，坚持依法行政，政府的民主决策和科学决策水平进一步提高。政府公开采购制度进一步规范，财政资金监督管理进一步加强，区会计结算中心建立并开始运作，廉政建设进一步落到实处。积极办理人大议案、意见、建议和政协提案，做好行政复议工作，其中人大代表在区人大五届六次会议上提出的“关于加大监督力度，加强城市管理”和“关于加强农村财务管理”的两个议案得到落实和办理。完成了社区居民委员会选举，在区政府机关和各镇（办）、居委会（村）全面实施政务公开，民主监督和管理机制进一步完善。

#### 20、社会治安综合治理和社会稳定工作进一步加强。

“严打”斗争和重点整治成效显著，获全省维护稳定及社会治安综合治理先进集体称号；与“法轮功”邪教组织的斗争取得新成绩，获全省与“法轮功”邪教组织作斗争先进集体称号；规范和完善了《香洲区企业欠薪预警制度》，劳动监察力度继续加大；制定实施了《香洲区安全生产管理预警公示制度》，安全生产工作进一步加强；信访工作扎实有效。

#### 21、环境与人口管理不断强化。工业污染源达标排放工

和科学

财政

开始运

意见、

在区人

城市管理

和办

(办)、

制进一

加强。

及社会

的斗争

先进集

劳动

理预警

果有效。

排放工

作成果得到巩固，“烟尘控制区”覆盖率达 100%，“噪声达标区”覆盖率达 63.21%，环境执法工作成效明显。计划生育全面实行属地化管理，人口自然增长率得到有效控制，顺利通过省计划生育考核；人力资源开发管理服务向现代化、信息化和市场化转变，各类教育培训特别是城镇失业人员的就业技能培训进一步强化，人口素质不断提高。

22、其他社会各项事业全面进步。区直机关创“模范单位”工作深入开展，机关作风建设呈现新面貌。积极开展双拥共建活动，再次荣获广东省“双拥模范区”称号。国防教育深入扎实，征兵任务圆满完成，前山少年军校荣获“全国少年军校模范学校”称号。全国基本单位普查工作顺利开展。区档案馆通过省一级评审。计划、审计、统计、民政、监察、侨务、对台、粮食储备、森林防火等事业都取得新的成绩。

### ◆八件实事

23、确定要办的八件实事得到较好落实。

——新涌、洲仔、水湾头三条原城中旧村居民住进文明社区。长沙、兰埔、白石、围基等村的回迁房春节前后可竣

工移交。

——完成北沙、官塘、唐家、广生、连屏等村 21 条洪渠建设，总投资近千万元。全年汛期未发生水浸现象。

——城市管理“模拟 110”投诉受理系统、信息指挥系统和快速反应系统已建成，并投入运作。

——完成梅华街道行政与社区服务中心大楼建设；解决了 11 个居委会的办公用房。

——成功改造了湾仔连屏小学、南山小学、唐家二小、前山夏村小学等薄弱学校。

——区科技馆已完成基本建设，即将投入使用。

——已确定香洲一小、香洲七小、景园小学、九洲小学、金鼎二小、南屏甄贤小学、湾仔中心小学等七间小学作为乒乓球训练基地。

——督促企业偿还群众集资款共 6296 万元。

### ◆ 存在的主要问题

24、一是政府职能转型力度有待加大，对经济的管理和服务手段仍需改进；二是城市管理水平有待提高，社区建设

没有全面推开；三是城区第三产业亟需上规模、上档次，城  
郊经济需进一步加强规划、扶持和引导；四是“村转居”后  
的集体资产处置、历史遗留问题解决、社区组织功能再造等  
工作经验不足、办法不多；五是部分干部的艰苦创业、勇攀  
高峰精神有所减弱。

21 条排  
现象。

指挥系

决

二小、

小学、

作为兵

各位代表，2001 年取得的成绩，是全区人民在市委、  
市政府和区委的正确领导下，在人大、政协的监督和支持下，  
团结拼搏，求实创新，扎实工作的结果，也是驻我区军警部  
队、各民主党派和人民团体、港澳同胞和海外侨胞，以及社  
会各界人士关心、支持和帮助的结果。在此，我谨代表区人  
民政府向各位代表、各位委员，向社会各界和全区人民，表  
示衷心的感谢！

## 2002 年工作设想

### ◆ 总体任务

过去的一年，是具有特殊意义的一年。北京成功申办  
2008 年奥运会，我国加入世界贸易组织，成功举办亚太经

管理和  
区建设

2001.7.16

合组织会议，我们为国家的繁荣与发展感到欢欣与鼓舞。

珠海市“三基地一中心”的发展定位，实施“两大办一加快”战略取得巨大成就，进一步增添了我们的信心。

展望 2002 年，我们面临着新的发展机遇和新的考验。加入世贸组织，既给我们带来了积极参与全球经济竞争的良机，也对我们的创新能力和管理水平提出了严峻的挑战。

围绕 2005 年率先基本实现现代化的总目标，2002 年的政府工作总体任务是：按照 市委“谋全局、勇探索、高标准、拼全力”和“出经验、出成果、出水平、出人才”的要求，立足于区委“社区建设年”定位，以社区建设和旧村改建为主题，加快城市化进程，推动城市管理全面升级；以经营城市、发展园区经济为重点，提高城市综合竞争力，推动经济建设全面升级；以信息化为契机，进一步深化改革，推动社会事业全面升级。

#### ◆城市建设、管理与经营的全面升级

进一步认识和坚持城市管理本身就是经济建设这一指导思想，抓好城市建设、管理与经营。

鼓舞。

两大办

心。

考验。

争的良

战。

2年的

高标

的要

旧村

及；以

力，推

改革，

一指

1、创建珠海市社区建设示范区。全面实施《珠海市香洲区社区建设实施细则》，以小区整合为突破口，实现居民居住环境的优化升级。三年内完成社区整合基础性工作，年内完成7个示范社区整合试点，加快社区调整步伐。完善共驻共建机制，创新社区建设投入体制；丰富广场文化内涵，提升社区文化品味；加快社区资源市场化运作和社区服务产业的发展（见附件一）。

2、提升“小城管”水平。以景山路管理为突破口，推动“小城管”全面升级；进一步提高“小城管”的机械化程度，年内城市管养机械化操作比例要达到60%；以开展相对集中行政处罚权试点为契机，改进城市管理行政执法工作，建设高素质城管队伍，提高城市管理效能。全面完成市政维护、园林绿化、环卫路灯等城市管养工作的市场化。协助市尽快修订住宅小区物业管理条例等法规，规范和完善小区物业管理。实行一年一度的城市环境综合整治定量考核和政府环境保护目标责任考核制度。进一步对“脏、乱、差”的街巷和城区垃圾房进行整治，重点搞好前山区域的环境综合治理。

219  
0018

3、启动“绿色珠海”工程。制定“绿色珠海”10年植树计划，把绿化作为城市资源来培育，把园林绿化作为城市品牌进行塑造，把城市绿地作为资产进行经营和管理，真正实现“城市在森林里，森林在城市中”（见附件一）。

4、抓好街区改造工程。一年改建一条街。今年内，完成香埠路商业步行街改造，配合市改建莲花路商业步行街；完成一批小区精品文化广场建设；改造一批旧住宅小区。

5、开发建设香洲海岸人文旅游景线。以金唐地区资源整合为契机，开发唐家共乐园和唐绍仪故居，建设唐家仿清步行街，向北延伸情侣路的内涵景观，形成香洲海岸人文旅游景线。

6、加速开发城市公共资源。在切实抓好道路停车场、洗车场、节日专营市场等城市公共资源开发利用的同时，开发、运营自然景观、历史文化遗产、民俗风情、生态环境、城市品牌等有形和无形的城市公共资源，按照市场配置资源的原则，以城市公共资源开发产业化为取向，做好规划、协调和组织实施工作，促进资源优势向经济优势转化。

年植树

城市品

真正实

内，完

行街；

区。

区资源

家仿清

大文旅

车场、

时，开

环境、

置资源

划、协

### ◆城市经济的跨越式发展

以入世为契机，以发展园区经济和街道特色经济为主脉络，促进区域经济产业结构调整，推动经济建设全面升级。

2002年经济发展预期目标是：实现国内生产总值59.46亿元，增长12%，其中第二产业增加值38.66亿元，增长12.38%，第三产业增加值20.03亿元，增长12.34%；固定资产投资总额15.65亿元，增长25%；实际利用外资1.8亿美元，增长4.65%；外贸出口总额6.66亿美元，增长5%；预算内财政收入5.25亿元，增长13.2%；居民人均可支配收入达到1.67万元，增长6%。

7、发展园区经济。调整经济布局，制定旧村改建企业和城区老企业搬迁改造优惠政策，引导企业进入工业园区，逐步实现市区内社区无工业企业。建立与经济功能区共同发展的新机制，大力为园区引进项目。加强与经济功能区及大学园区的互动合作，在治安、卫生、计生、医疗、劳动以及饮食、购物、娱乐等第三产业方面实施全方位配套服务，在做好服务的同时发展自己，形成“双赢”局面（见附件—2）。

8、发展特色经济。大力培育一批蔬菜、水果、鲜花等

特色农业基地，扶持农业经营大户，推动农业产业化。整合资源，发展与人民生活密切相关的饮食、建材、家电、家私等行业，培育特色商业街群（见附件—2）。

9、创建拱北口岸商贸区。以全国第二大陆路口岸——拱北口岸为依托，以拱北区域旧村改造为突破口，启动拱北口岸商贸区建设，逐步把拱北建成集观光、旅游、休闲、购物、娱乐、饮食于一体的商贸街区（见附件—2）。

10、加快香洲区科技工业园建设。走滚动式开发道路，力争上规模、上档次、上效益。积极筹措资金，加强基础设施建设，年内争取投入配套资金1亿元，开发用地60万平方米，引进项目30个，在建项目达到18个以上（见附件—3）。

11、构建招商引资工作新机制。整合招商资源，丰富招商手段，加大招商投入，建立区和镇、街道联动的招商引资快速反应机制，加强对欧美日和台湾地区企业招商，实现五个转变：招商引资重点由一般工业项目为主向高新科技产业与现代服务业为主转变；招商引资队伍由群众性为主向以专业化为主转变；招商办法由单一项目招商为主向以组团式招商为主转变；基础设施配套由政府投资向多渠道投资转变；

化。整合

电、家私

口岸——

启动拱北

休闲、购

发道路，

基础设施

0万平方

件—3)。

丰富招

商引资

实现五

技产业

向以专

团式招

资转变；

服务方式由传统方式向信息化服务转变（见附件—4）。

12、鼓励和引导民间投资。要把民间投资作为新一年拉动投资的新增长点。制定促进民间投资的政策措施，以国民待遇、一视同仁为着眼点，为民间投资的发展创造良好的体制条件和政策环境；同时放开一批公共项目，吸引民间资本参与。充分发挥民营企业在竞争性领域的投资主体作用。

13、大力扶持在建项目发展，加速优势产业的形成。对重点项目进行重点扶持，确立一批潜力大、科技含量高的企业（项目）作为扶持对象，切实帮助解决生产经营中的困难，促使企业早建设、早投产、早出效益、早上规模，加速我区优势产业的形成。通过扶持现有在建项目建成投产，实现新增工业产值10亿元以上（见附件—4）。

14、推动外贸出口持续增长。督查督办，贴身服务，扶持成长期企业迅速壮大；抓住机遇，配合优势企业做大做强；因势利导，鼓励民营企业扩大出口。

15、加速主导产业的形成和发展。采取科技三项经费投入等政策倾斜、组织各方力量重点扶持等办法，把电子信息产业、文化旅游业、现代商贸业和社区服务业四个重点产业

和重点企业发展落到实处，使之成为经济的新增长源和名符其实的支柱产业，推动城市经济的跨越式发展。

### ◆城市化进程的加速·

以人民群众根本利益为出发点和落脚点，以城中旧村改建、村转居、镇级建制的调整改革和金唐、南湾地区资源整合为重点，加快城市化进程。

16、推动城中旧村改建提速升级。以提速升级为总目标实现旧村改建的“四个转变”：招商由重资金实力向资金实力与规划设计、开发建设实力并重转变；开发建设由固守楼盘慢速开发向加快投资全速开发转变；文明社区建设由中低档次要求向高标准高要求转变；改造的内容由偏重旧村硬件改造向硬件改造与内涵改造即居民城市化并重转变。今年，要启动原红山、北岭等8个村的改建工作，争取到年底，24个原城中行政旧村确定开发商，23个原城中行政旧村动工兴建，23个原城中行政旧村拆迁（见附件—5）。

17、推进金唐、南湾地区城市化。抓好金鼎、唐家和南屏、湾仔土地资源及其环境、人文历史等各类资源的整合，

和名符

争取2到3年，金唐、南湾地区完成城市化进程。今年的重点是：以科学合理的城镇总体规划布局为主线，以工业用地、生活用地、商住用地等分类整合为核心，采取调整置换、整体搬迁、改变功能原地改造等方法，加快用地规划整合，为上述地区经济与社会发展构筑良好的发展平台。

旧村改

资源整

总目标，

资金实

固守楼

由中低

村硬件

今年，

底，24

村动工

家和南

整合，

18、巩固和深化“村转居”，大力推进镇级建制的调整和改革工作。进一步建立和完善“村转居”后的社区居民委员会各项制度，充分发挥社区居民委员会在基层管理中的作用，妥善处理各种矛盾，维护社会稳定，巩固和发展“村转居”成果。积极探索镇级建制的调整和改革模式。

#### ◆体制创新的推进与深化

以深化教育、卫生等事业单位的体制改革为重点，进一步提高体制创新水平。

19、深化基础教育改革。按照积极稳妥、试点先行、成熟一个推出一个的原则，推进基础教育改革。年内在办学体制、校长任用管理制度、教师聘任制、学校后勤管理服务社会化改革等方面取得较大的进展。

20、深化卫生体制改革。加快医院产权制度改革，除必须由政府主办的医疗机构以外，采取股份合作制、合资办院、公开拍卖等方式，分期分批对区属医院和镇卫生进行改制，实现国有资产从医疗经营领域的战略性退出；制定香洲区社区卫生服务规划和实施方案，建立社区卫生服务体系，促进公共卫生事业的发展。

21、深化其他事业单位体制改革。对可以直接进入市场的事业单位，要与政府部门脱钩，参与市场竞争。必须由政府开办的事业单位，改变管理方式和财政拨款方式，变直管管理为严格监控、自主管理，变按人头拨付经费为按项目付经费，变人事管理为岗位管理。

22、深化公有资产运营体制改革。将街（镇）行政、业、企业公有资产纳入全区国有资产管理体系，实行集中理，捆绑经营，发挥资源整合优势，实现保值增值。探索立新的投融资体制。

23、推进财税体制改革。实施区对街道财政综合管理办法，继续理顺区、镇的管理体制，明确各级、各方的责、权利关系，加强属地经济管理。全面推行国库集中收付制度。

改革，除了  
作制、合作合  
和镇卫生院  
性退出；制  
区卫生服务  
接进入市场

必须由政  
式，变直接  
按项目拨  
行政、事  
行集中管  
。探索建  
合管理办  
责、权、  
制度改

革，建立健全统一集中的财务管理体系。

### ◆社会事业发展平台的构建

以社区基层民主建设推动民主与法制进步，以对原旧村居民的教育培训推动全区居民素质的普遍提高，以信息化社会化推动科教文卫等各项社会事业的全面进步，创出城市文明发展的新成就。

24、加强和改进思想政治工作。落实《公民道德建设实施纲要》，开展公民道德教育，形成崇尚先进、团结互助、扶正祛邪、积极向上的社会道德风尚。分步实施，建设一批社区教育基地，以社区为主体，以社区文化活动为依托，倡导终身学习，大力开展创建学习型城区活动。

25、加快社会经济信息化。今年，社会经济信息化综合指数要达到70%。以政府办公自动化为突破口，加快政府信息化步伐，以社区信息化为重点，推进“数字香洲”建设，促进信息技术在经济社会各行业各领域的运用，逐步提高全社会信息化知识和技能的普及程度。

26、大力发展科教事业。继续加大科技投入，今年科技

经费投入达到 2519 万元，并切实向高新技术产业和重点企业倾斜；健全社区科普网络，充分发挥区科技馆科普宣传教育基地作用，创建全国科技先进县（区）。教育要上等级、创特色。不断推进素质教育，加大薄弱学校改造力度，建设规范化学校，创建等级学校。营造多渠道多形式投资办学新格局。争取年内有一所学校上省级，一批学校上市级，一批学校建成特色学校。

27、不断发展文体和计生事业。以广场文化为重点，构建香洲文化品牌，创造特色文化精品；加强文化市场管理，严厉打击黄赌毒、非法音像图书和盗版等非法经营活动，促进文化市场健康有序发展。广泛开展全民健身运动，切实加快“区球”——乒乓球等重点体育项目的发展，办好区第二届运动会。积极开展创建计划生育合格居委会活动，落实计划生育目标管理责任制，确保完成上级下达的人口控制和计划生育责任目标，坚决把人口自然增长率控制在 12.5% 以下，进入全国先进县（区）行列。

28、加强民主法制建设。继续加大普法力度，提高干部和群众法律素质。进一步完善法律援助制度，救助弱势群体。

业和重点企  
科普宣传教  
要上等级、  
力度，建设  
投资办学新  
级，一批

重点，构  
场管理，  
活动，促  
，切实加  
好区第二  
落实计  
控制和计

2.5%以

是高干部  
势群体。

大力推进城市基层民主建设。规范完善政务公开制度。听取人大代表、政协委员和社会各界人士的意见和建议，自觉接受区人大及其常委会的法律监督、工作监督和区政协的民主监督，认真执行区人大的各项决定、决议，充分发挥决策咨询委员会的顾问参谋作用，工青妇等群众团体的桥梁纽带作用，新闻媒体的舆论监督作用，不断提高政府决策的科学化、民主化水平。

29、抓好社会治安和安全生产，确保社会稳定。以社区为中心健全社会治安综合治理网络，对安全文明小区强化长效管理。以“打黑除恶”为重点，依法严厉打击各类犯罪活动，努力加强对“法轮功”人员的教育转化工作，对极少数顽固分子采取坚决果断的措施。进一步抓好群众来信来访工作，听取群众的批评、建议，积极为群众排忧解难。抓好消防、安全生产工作，确保安全生产责任制的落实。

30、推进其他社会事业协调发展。加强国防教育、民兵预备役建设和双拥共建，再创双拥模范区。加强统计工作，提高统计信息的开发与运用水平。认真做好民政、民族、宗教、对台、侨务、档案、老年人等各项工作。

## ◆政府自身建设的强化

以创新观念、效率观念、竞争观念、成本观念改进政风，致力于建设廉洁、高效、代表最广大人民根本利益的政府，全面提高政府的决策水平、行政水平、专业水平和服务水平。

31、深化政府职能转型。完善行政审批制度的改革，进一步明确各级各部门职能、任务和职权范围，确保机构改革后政府职能落实到位、发挥充分，推动政府职能转型向纵深发展，建立起调控有度、执行有力、监督有方、服务高效、运转协调、行为规范、简政放权的政府行政管理体系。

32、加强和改进政风建设。按照“八个坚持，八个反对”的要求，健全领导班子和领导干部“四带头”制度：带头学习、带头下基层调研、带头联系群众、带头廉洁自律。区政府领导下基层调研每个月不得少于 10 天。建立镇、街道和政府职能部门主要领导向区政府定期汇报制度。切实精简会议和文件，领导干部要带头开短会、发短言，说实话、鼓实劲、办实事、求实效，带动整个公务员队伍的作风建设上新水平。

33、加强公务员队伍建设。深化干部制度改革。开展公

念改进政风，  
益的政府，  
服务水平。  
的改革，进  
保机构改革  
转型向纵深  
服务高效、  
体系。

“八个反对”  
度：带头学  
自律。区政  
真、街道和  
实精简会  
话、鼓实  
建设上新  
。开展公

务员队伍培训教育，继续选派优秀公务员到国外学习进修，到外地挂职锻炼。大力建设健康向上、乐于奉献的机关文化。

34、全面推进依法行政。提高公务员法律素质，完善依法行政机制。强化执法监督，规范行政行为。坚定不移地抓好反腐败斗争。充分发挥区会计结算中心的作用，强化财政资金管理；继续推行财务公开、项目公开、程序公开，切实搞好政风和行风评议。

#### ◆办好八项实事

加大政府投入，完善社会保障体系，发展社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助事业，切实关心边远地区人民群众生活和弱势群体权益，密切政群、干群关系。

#### 35、今年实施的八项实事（见附件—6）

一是设立专项资金，扶弱解困。2002—2006年，政府每年拿出100万元。

二是解决边远地区无自来水和收看不到有线电视问题。再用两年时间基本解决边远地区的无电话、无硬底化道路的问题。

三是建成香埠路商业步行街；配合市改造莲花路。

四是基本完成区属薄弱学校改造。

五是改造区人民医院门诊医技楼。

六是解决管辖内的市政道路无路灯问题。今后再用两时间基本解决居民生活小区无路灯问题。

七是改造香洲区敬老院。

八是建成吉大街道办办公楼，落实和改善一批社区居委员会办公用房。

### ◆结语

各位代表，新的一年，困难与希望同在，挑战与机遇并存。让我们在市委、市政府和区委的正确领导下，统一思想，坚定信心，与时俱进，以最好状态迎接入世挑战，努力做好今年的各项工作，再创香洲辉煌。